Приложение

к постановлению Администрации поселка

от 14.11.2019 г. № 242-ПА

Основные направления бюджетной и налоговой политики

муниципального образования поселок Уренгой на 2020 – 2022 годы

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования поселок Уренгой (далее – поселок Уренгой) на 2020 – 2022 годы разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Уренгой, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования поселок Уренгой от 31 октября 2013 года № 52.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования поселок Уренгой на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ), решением Собрания депутатов муниципального образования поселок Уренгой от 26 декабря 2013 года № 66 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования поселок Уренгой до 2030 года» и муниципальной программой «Повышение качества жизни населения муниципального образования поселок Уренгой» утвержденной постановлением Администрации поселка от 19 декабря 2014 года № 138.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета поселка Уренгой на 2020 – 2022 годы, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного расходования бюджетных средств.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики поселка Уренгой является определение условий и основных подходов к формированию проекта бюджета поселка Уренгой на 2020 – 2022 годы для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования поселок Уренгой (далее – бюджет поселка), а также прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
в 2018 году и в первой половине 2019 года**

По итогам 2018 года налоговых платежей в бюджет поселка поступило 37 415 тыс. рублей.

По сравнению с предыдущим годом наблюдается снижение налоговых поступлений в бюджет поселка на 929 тыс. рублей.

Как и в предыдущие периоды, основной объем налоговых доходов муниципального образования сформирован за счет поступлений налога на доходы физических лиц. В 2018 году доходы от поступления в бюджет поселка этого налога составили 81% всего объема налоговых доходов.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселка в 2017 – 2018 годах характеризуется следующим образом:

| Наименование | 2017 год | 2018 год | % к предыдущему году |
| --- | --- | --- | --- |
| Налоговые доходы | 38 344 | 37 415 | 97,6 |
| в том числе |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 32 435 | 30 403 | 93,7 |
| Акцизы на нефтепродукты | 4 378 | 5 065 | 115,7 |
| Налоги на имущество | 1 245 | 1 309 | 105,1 |
| Земельный налог | 286 | 272 | 95,1 |
| Неналоговые доходы | 17 466 | 15 799 | 90,5 |
| в том числе |  |  |  |
| доходы от использования, находящегося в муниципальной собственности | 2 215 | 3 596 | 162,3 |
| аренда земельных участков  | 11 662 | 8 171 | 70,1 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 2 067 | 1 900 | 91,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 1 522 | 2 132 | 140 |
| Итого | 55 810 | 53 213 | 95,3 |

Основополагающими принципами при формировании и исполнении бюджета поселения являются сбалансированность и необходимость финансового обеспечения реализации всех принятых обязательств перед населением.

Бюджетная политика поселения в истекшем периоде была направлена на концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях и совершенствование механизмов ответственности главных распорядителей бюджетных средств за принимаемые ими бюджетные решения.

По результатам проведенной Департаментом финансов и казначейства Администрации Пуровского района оценки качества финансового менеджмента муниципальных образований Пуровского района сформирован сводный рейтинг оценки качества финансового менеджмента по итогам 2018 года, муниципальное образование поселок Уренгой в рейтинге муниципальных образований занял второе место, что свидетельствует о высоких результатах деятельности в области эффективного и ответственного управления системой общественных финансов.

Важным направлением бюджетной политики на протяжении последних семи лет остается поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы. Несмотря на рост среднемесячной заработной платы в автономном округе, уровень выполнения Указов на данный момент можно охарактеризовать как удовлетворительный.

Планирование и исполнение бюджета муниципального образования поселок Уренгой осуществляется в структуре муниципальной программы.

В 2018 году, доля расходов, осуществляемых в рамках программных мероприятий, составила более 97,3% от общего объема расходов бюджета поселка. В 2018 году осуществлялась реализация 1 муниципальной программы, общий объем бюджетных средств, которой был направлен на реализацию программных мероприятий и составил 348 450 тыс. рублей.

Традиционно наибольшую долю в структуре муниципальной программе составили расходы на развитие жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры – 50%, развитие социальной сферы – 20%.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы «Повышение качества жизни населения муниципального образования поселок Уренгой» проводится на основе анализа выполнения целевых показателей, установленных в программе и подпрограммах, а также полноты использования финансовых средств.

По итогам проведенной оценки за 2018 год реализация муниципальной программы признана эффективной. Из 52 показателей эффективности реализации муниципальной программы и подпрограмм исполнено 42 показателя.

За отчетный период исполнение мероприятий муниципальной программы составило 328 457 тыс. рублей или 94% от утвержденных бюджетных ассигнований. В рамках реализации муниципальной программы привлекались средства окружного, федерального бюджетов и бюджета Пуровского района. Так, в отчетном году объем привлеченных средств составил 139 3452 тыс. рублей, исполнение составило – 123 292 тыс. рублей.

В целом бюджет поселка за 2018 год по доходам исполнен в сумме 342 603 тыс. рублей при плане 355 845 тыс. рублей или 96,3%, по расходам исполнен в сумме 337 538 тыс. рублей, при плане 358 313 тыс. рублей или 94,3%.

Объем дорожного фонда муниципального образования поселок Уренгой в 2018 году составил 32 654 тыс. рублей, расходы составили – 30 939 тыс. рублей или 94,8%. Его средства были направлены на содержание и ремонт объектов улично-дорожной сети.

В 2019 году продолжилась реализация мероприятий, направленных на создание новых объектов благоустройства, в рамках федерального приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

В 2018 году разработан и утвержден порядок проведения конкурсного отбора местных инициатив в рамках проекта «Бюджетная инициатива граждан» на территории муниципального образования поселок Уренгой. В ходе конкурсного отбора победитель конкурса не выявлен ввиду отсутствия заявок, на реализацию проекты из бюджета было выделено 500 тыс. рублей.

В феврале 2019 года был проведен второй конкурс на текущий год. Всего было подано 1 заявка, которая и стала победителем для дальнейшей реализации. В общей сложности из бюджета поселка направлено 500 тыс. рублей.

Конкурс дает активному населению предлагать, выбирать и участвовать в реализации идей по улучшению своего поселка.

Итоги реализации в 2018 году бюджетной и налоговой политики позволили полностью решить задачи, поставленные органами государственной власти автономного округа и органом местного самоуправления по обеспечению социальной и экономической стабильности поселения, а также установить новые задачи совершенствования общественных финансов для достижения более качественного уровня жизни населения поселка.

1. **Основные направления налоговой политики на 2020 – 2022 годы**

Важным фактором проводимой налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности бюджета поселка.

В ближайшей трехлетней перспективе приоритетным вектором налоговой политики остается обеспечение стабильного социально-экономического развития и сбалансированности бюджета. Решения по налоговой политике следующего бюджетного цикла синхронизированы с установленными показателями национальных проектов развития, обозначенных в Указе.

Стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы будет достигаться путем реализации следующих задач:

продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых исчисляются имущественные налоги исходя из кадастровой стоимости;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы.

Налоговая политика в 2020 – 2022 годах ориентирована на решение поставленных задач и включает в себя отдельное направление – налоговые расходы. В среднесрочном периоде внедряется система управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс.

Переход к комплексной системе учета налоговых расходов исходя из критериев целесообразности и результативности позволит оценить общий объем поддержки отдельных категорий налогоплательщиков.

Налоговые расходы в настоящее время не являются объектом бюджетного контроля, хотя на практике являются альтернативой другим мерам поддержки, включая прямые расходы. Необходимо формирование единой системы оценки эффективности любых мероприятий муниципальных программ, вне зависимости от формы их предоставления (налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам).

В этой связи началась работа по внедрению нового подхода к оценке налоговых расходов муниципального образования с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Оценку налоговых расходов, которая предполагает комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, а также по оценке эффективности налоговых расходов, будет проводиться органом местного самоуправления для достижения соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы или целей социально-экономической политики.

Оценка эффективности налоговых расходов будет осуществляться исходя из критериев целесообразности и результативности. Льготы, установленные представительным органом местного самоуправления, должны соответствовать целям муниципальной программы, либо иным целям социально-экономической политики, быть востребованными налогоплательщиками.

В рамках оценки налоговых расходов уполномоченным органом местного самоуправления ежегодно будет формироваться перечень налоговых расходов муниципального образования поселок Уренгой. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов будут учитываться при формировании направлений бюджетной и налоговой политики, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальной программы.

**IV. Основные направления бюджетной политики на 2020 – 2022 годы**

Важнейшим приоритетом бюджетной политики поселка Уренгой, как и прежде, остается обеспечение устойчивости бюджета, в связи с чем ее основными направлениями на 2020 – 2022 годы будут:

1. Сохранение сбалансированности бюджета поселка Уренгой с учетом безусловного исполнения принятых обязательств;
2. Достижение показателей реализации Указов Президента Российской Федерации;
3. Повышение качества предоставления муниципальных услуг, оптимизация бюджетных расходов;
4. Совершенствования механизмов программного планирования на плановый период;
5. Развитие инициативного бюджетирования в поселке Уренгой;
6. Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса. Развитие «Электронного бюджета». Реализация стратегии финансовой грамотности населения;

1. Сохранение сбалансированности бюджета поселка Уренгой с учетом безусловного исполнения принятых обязательств.

На протяжении последних лет бюджет муниципального образования поселок Уренгой на очередной год и плановый период является сбалансированным и планируется без дефицита. Сбалансированность является основополагающим принципом формирования и исполнения бюджета поселка, а соблюдение равновесия бюджетных расходов и доходных источников их финансирования, определяется как ключевая задача бюджетной политики на долгосрочный период.

В этой связи при формировании бюджета поселка необходимо обеспечить в полном объеме финансирование принятых ранее действующих расходных обязательств, а принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и целесообразности реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Необходимо выстроить систему первоочередности принятых расходных обязательств, увязав объемы бюджетных расходов с целями и задачами социально-экономического развития поселка.

Необходимо уходить от практики расходования финансовых ресурсов на вопросы, не связанные с решением важных стратегических задач. Бюджетное планирование должно охватывать трехлетний период, при этом следует сконцентрировать имеющиеся в распоряжении бюджетные ассигнования на достижении поставленных целей.

С целью повышения эффективности расходования бюджетных средств, использования резервов для достижения планируемых результатов, сокращения неэффективных расходов, необходимо соблюдение следующих мероприятий:

* принятие решений, направленных на решение вопросов, относящихся к приоритетным расходным обязательствам;
* обеспечение гибкости бюджетных процедур в случае изменения экономических условий;
* оптимизация бюджетных расходов;
* продолжение работы по инвентаризации принятых расходных обязательств на предмет соответствия приоритетам социально-экономического развития поселка;
* повышение качества оказания муниципальных услуг;
* совершенствование подходов к оказанию социальных услуг населению и предоставлению мер социальной поддержки путем контроля за соблюдением критерия нуждаемости;
* вовлечение граждан в процесс распоряжения общественными финансами посредствам реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан».

2. Достижение показателей реализации Указов Президента Российской Федерации.

Ключевые направления развития экономики (в том числе социальной сферы) на ближайшие 6 лет установлены в Указе.

Необходимость реализации амбициозных целей развития страны, поставленных в Указе, требует обновления подходов к реализации государственной политики, в том числе и на региональном и муниципальном уровне.

В автономном округе проведена работа по исполнению Указа, в частности:

- разработана нормативная правовая база, регламентирующая проектную деятельность в автономном округе, а также реализацию национальных проектов на территории автономного округа;

- создана организационная структура управления проектной деятельностью, обеспечивающая осуществление многоуровневого контроля;

- проведена работа по вовлечению в реализацию региональных проектов муниципальных образований в автономном округе;

- в установленные сроки заключены все соглашения о реализации региональных проектов на территории автономного округа.

Обязательным условием реализации бюджетной политики является сохранение достигнутого соотношения оплаты труда специалистов культуры, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

Кроме того, с 1 октября 2020 года предусматривается повышение на 3,8% оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие Указов.

3. Повышение качества предоставления муниципальных услуг, оптимизация бюджетных расходов.

При реализации бюджетной политики традиционно делается акцент на повышения качества муниципальных услуг. Создание и совершенствование механизмов и процедур оказания услуг населению способствует улучшению качества жизни жителей, а также позволяет эффективнее расходовать бюджетные средства.

Стоит отметить, что вопрос повышения качества муниципальных услуг осуществляется путем реализации следующих направлений деятельности органов местного:

- расширение перечня оказываемых услуг, создание комфортной среды оказания услуг, улучшения материальной базы учреждений оказывающих услуги, обеспечение доступности и исключения излишних бюрократических процедур при оказании услуг.

- повышение эффективности расходования бюджетных средств, направляемых на оказание муниципальных услуг, оптимизация сети и штатной численности муниципальных учреждений, развитие негосударственного сектора оказания услуг населению.

Комплексный подход в реализации данных направлений в среднесрочной перспективе обеспечит не только повышение качества предоставляемых услуг, а также обеспечит рост степени удовлетворенности населения – получателей услуг.

Следует также продолжить практику оптимизации бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления по следующим направлениям:

* оптимизация установленных муниципальных функций и полномочий, порядка их исполнения, централизация обеспечивающих функций;
* повышение «производительности» персонала, стимулирующей роли оплаты труда в увязке с результативностью деятельности, а также сокращение расходов, непосредственно не связанных с результатами деятельности, в том числе расходов на услуги повышенной комфортности, транспортное обслуживание, связь, командировки;
* недопущение изменений в течение финансового года состава основных структурных подразделений, структуры органов местного самоуправления, приводящих к увеличению расходов на оплату труда.

Важным направлением бюджетной политики в части предоставления муниципальных услуг является деятельность органов местного самоуправления, направленная на проведение оптимизации структуры сети подведомственных учреждений и их штатной численности.

Вместе с этим необходимо проводить мониторинг деятельности муниципальных учреждений с целью проверки эффективности использования ими финансовых ресурсов, выполнения установленных муниципальных заданий, эффективности использования муниципального имущества.

Проведение комплекса мероприятий по оптимизации деятельности муниципальных учреждений позволит обеспечить снижение себестоимости единицы муниципальной услуги, а высвободившиеся бюджетные средства направить на укрепление материально-технической базы данных учреждений.

Также одним из перспективных направлений оказания муниципальных услуг является создание равных условий для муниципальных и других организаций, участвующих в оказании муниципальных услуг. Это даст право гражданам самостоятельно выбрать организации, оказывающие им ту или иную услугу за счет бюджетных средств.

В этой связи бюджетная политика будет направлена на создание условий, при которых будут заинтересованы в развитии альтернативных форм оказания муниципальных услуг. Для этого необходимо сформировать нормативную правовую базу, обеспечивающую доступ негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг в условиях справедливой и открытой конкуренции.

В целях популяризации получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме и увеличения доступности для населения государственных и муниципальных услуг на площадке МФЦ планируется повышение компьютерной грамотности граждан среднего и старшего возраста (от 45 лет и старше) на безвозмездной основе с привлечением волонтеров.

4. Совершенствования механизмов программного планирования на плановый период.

Одним из важнейших направлений бюджетной политики является совершенствование программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ. В этой связи, главной задачей является увязать стратегическое и бюджетное планирование.

В среднесрочном периоде бюджетная политика будет осуществляться с учетом необходимости участия муниципального образования в реализации региональных проектов. Планируется предоставление межбюджетных трансфертов, направленных на достижение целевых показателей национальных проектов. Задачей органа местного самоуправления является обеспечение установленного уровня софинансирования из окружного бюджета расходных обязательств муниципальных образований в автономном округе в рамках региональных проектов.

Таким образом, на этапах формирования и исполнения бюджета необходимо установить контроль за реализацией мероприятий приоритетных направлений расходования бюджетных средств, а также осуществлять ответственную бюджетную политику, позволяющую обеспечить всеми необходимыми финансовыми ресурсами данные расходные обязательства.

5. Развитие инициативного бюджетирования в поселке Уренгой.

Роль гражданина в бюджетном процессе не должна ограничиваться уплатой налогов. Ранее основной акцент делался на открытость и доступность информации о бюджете. В настоящий момент знаний о том, куда и как расходуются бюджетные средства недостаточно. Необходимо внедрять и развивать механизмы, способствующие более активному участию населения в бюджетном процессе.

Вовлеченность граждан в бюджетные инициативы приводит к росту заинтересованности общественности в бюджетной информации, повышает эффективность форм предоставления информации, но самое главное, обеспечивает сопричастность граждан к решению насущных проблем общества.

Внедрение и развитие инициативного бюджетирования позволит достичь положительного экономического и социального эффекта:

- повышение эффективности расходования бюджетных средств;

- повышение сохранности реализованных проектов;

- привлечение дополнительного финансирования;

- рост вовлеченности граждан в бюджетный процесс;

- повышение уровня доверия к власти;

- повышение бюджетной грамотности населения;

- снижение иждивенческих настроений со стороны населения и активизация его участия в территориальном развитии.

В 2018 году на территории муниципального образования поселок Уренгой положено начало реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан», основанного на гражданской инициативе по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств с последующим контролем за реализацией отобранных проектов.

Проведены мероприятия по внедрению проекта «Бюджетная инициатива граждан» и в 2019 году проведен конкурс. На конкурс подана одна заявка приобретение оборудования и снаряжения для организации игр «Лазертак» военно-патриотического направления, которая и стала победителем.

В целях дальнейшего повышения заинтересованности в реализации проекта бюджету муниципальному образованию поселок Уренгой предоставлена финансовая помощь из бюджета Пуровского района на реализацию проектов, представленных населением.

Проект позволяет мобилизовать дополнительные финансовые источники в виде возможного привлечения субсидий из окружного бюджета, инициативных платежей граждан, предпринимателей и юридических лиц, а также в последующем осуществлять контроль за реализацией отобранных проектов.

6. Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса. Развитие «Электронного бюджета». Реализация стратегии финансовой грамотности населения.

В целях обеспечения прозрачности осуществления бюджетного процесса, открытости и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, а также повышения качества финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами, активно развивается система «Электронный бюджет», внедряемая Министерством финансов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что с 1 января 2020 года начнется работа по наполнению единой информационной системы «Электронный бюджет» финансовым органом муниципального образования. Предстоит выполнить большой объем работы, будут определены лица, ответственные за организацию размещения информации на едином портале, лица, наделенные правом подписи с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи на едином портале, лица, ответственные за техническое обеспечение работы с единым порталом, и лица, ответственные за выполнение мероприятий по размещению информации на едином портале.

Следует отметить, что система «Электронный бюджет» также будет использоваться для обмена документами с участниками бюджетного процесса (в рамках заключения и исполнения договоров (соглашений), реализации других правоотношений), исполнения бюджета соответствующего уровня, формирования и предоставления различной информации о состоянии бюджета.

В очередном бюджетном цикле в рамках работы направленной на повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, предстоит обеспечить реализацию комплекса мер направленных на повышения финансовой и бюджетной грамотности населения.

В этой связи бюджетная политика будет акцентирована на реализацию мероприятий, позволяющих сформировать у жителей разумного финансового поведения, обоснованных решений и ответственного отношения к личным финансам. Кроме того, необходимо реализовать меры, направленные на повышение эффективности в сфере защиты прав потребителей финансовых услуг.

В целях эффективной реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы в автономном округе создан координационный совет по повышению финансовой грамотности населения. В 2020 году будет разработана и принята Стратегии повышения финансовой грамотности населения в автономном округе (далее – Стратегия ФГ), а также дорожная карта, предусматривающая мероприятия, способствующие достижению поставленных целей. Кроме того, будет образован региональный центр финансовой грамотности, деятельность которого будет охватывать все муниципальные образования в автономном округе.

Главной целью Стратегии ФГ является создание основ для формирования финансово грамотного поведения населения как необходимого условия финансового благополучия домохозяйств и обеспечения устойчивого экономического роста.

Основными компонентами дорожной карты будут являться мероприятия, направленные на создание потенциала в области повышения финансовой грамотности, в том числе:

- обучение и организация семинаров и открытых обсуждений для учителей и педагогов разных уровней системы образования и неформального образования, расширение кадрового потенциала в области повышения финансовой грамотности;

- разработка и апробация образовательных программ и материалов по вопросам финансовой грамотности, мониторинг и оценка вышеперечисленных мероприятий, проведение информационных кампаний;

- оказание поддержки в подготовке последующих мероприятий в области повышения финансовой грамотности и защиты прав потребителей.

Бюджетная и налоговая политика поселка Уренгой на 2020-2022 годы позволит осуществить на качественно высоком уровне формирование и исполнение бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджета.